



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

O ORÇAMENTO DE ESTADO PARA 2020 E AS POLÍTICAS PÚBLICAS

Paulo Neto

Universidade de Évora, Departamento de Economia, UMPP - Unidade de Monitorização de Políticas
Públicas, CICS.NOVA.UÉvora, CIES.IUL-ISCTE, CEFAGE-UÉ
www.umpp.uevora.pt, neto@uevora.pt



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

Estrutura da intervenção

- 1) Quatro livros que mudaram o mundo e mais quatro que o estão a mudar.
- 2) As prioridades estratégicas da União Europeia pós-2020 e as suas implicações para a política económica.
- 3) O Orçamento de Estado para 2020.
- 4) Os ‘velhos’ desafios do modelo de desenvolvimento de Portugal e as ‘novas’ políticas públicas.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

1. Quatro livros que mudaram o mundo e mais quatro que o estão a mudar

- Robert Reich (1991). *The Work of Nations. Preparing Ourselves for 21st Century Capitalis*. New York: Random House.
- Manuel Castells (1996). *The Rise of the Network Society: The Information Age: Economy, Society, and Culture*, vol. 1. Hoboken: John Wiley & Sons.
- Don Tapscott (1995). *The Digital Economy: Promise and Peril In The Age of Networked Intelligence*. New York: McGraw-Hill.
- Thomas Friedman (2005). *The World is Flat*. New York: Straus & Giroux, Macmillan.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

1. Quatro livros que mudaram o mundo e mais quatro que o estão a mudar

- Al Gore (2007). *An Inconvenient Truth : The Crisis of Global Warming*. New York: Penguin Putnam Inc.
- Thomas Piketty (2013). *Le Capital au XXIe Siècle*. Paris: Éditions du Seuil.
- Jean Tirole (2016). *Economie du Bien Commun*. Paris: Presses Universitaires de France.
- Mariana Mazzucatto (2018). *The Value of Everything: Making and Taking in the Global Economy*. London: Penguin Books Ltd.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- As prioridades estratégicas pós 2020 da União Europeia:
 - Nos seguintes domínios: **globalização, demografia, migrações, ambiente, alterações climáticas, segurança e defesa, emprego e digitalização da economia e da sociedade.**
 - Prioridades com uma **crescente exigência e complexidade** quanto ao modo de operacionalizar a sua **concretização às escalas local e regional** e no que respeita à forma de garantir a **territorialização** dos seus efeitos e resultados.
 - Prioridades que encerram um **elevado potencial de rentabilização através de abordagens de natureza *multi-policy* e com uma significativa relevância** no que concerne à capacidade de resposta a **desafios sociais** abrangentes.
 - Prioridades estratégicas que **vão ao encontro de vários dos ‘velhos’ desafios que Portugal enfrenta.**



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- As novas prioridades estratégicas da Comissão Europeia (Ursula von der Leyen, Parlamento Europeu, 27.11.2019):
 - Integrar o financiamento da luta contra as alterações climáticas em todas as componentes do orçamento da União Europeia. Em 2050 a **Europa deverá ser o primeiro continente carbonicamente neutro do mundo.**
 - O **Banco Europeu de Investimento** deverá ver reforçado o seu papel enquanto **banco europeu do clima.**
 - **Importa dominar as tecnologias essenciais e mantê-las na Europa** (computação quântica, inteligência artificial, *blockchain* e tecnologias críticas de circuitos integrados).
 - Importa **tirar partido do poder transformador desta dupla transição** – digital e climática – para **reforçar a base industrial e o potencial de inovação da União.**



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- Consolidação do *policy cycle* da Política de Coesão em torno de dez aspectos essenciais:
 - De uma política focada na correcção das disparidades regionais a **uma política aplicada à escala de todo o território da União.**
 - De uma política focada no apoio à concretização de objectivos nacionais e regionais a **uma política orientada para a concretização de desígnios europeus.**
 - Da valorização das abordagens e estratégias mono ou inter-sectoriais e *single policy*, à opção pelas **abordagens e estratégias trans-sectoriais e *trans-policy*.**
 - Uma **ligação reforçada com o Semestre Europeu e a governação económica** da União.
 - Crescente preocupação com a **territorialização de impactos e resultados.**



2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- Consolidação do *policy cycle* da Política de Coesão em torno de dez aspectos essenciais:
 - Reforço da **interação entre a Política de Coesão e outros instrumentos de política da União Europeia**, mais especificamente a Política Agrícola Comum, os programas Horizonte Europa, LIFE, Erasmus +, Europa Digital, o Mecanismo Interligar a Europa e o fundo InvestEU.
 - A Política de Coesão **abraça as novas prioridades estratégicas da União Europeia até 2030 e distancia-se do racional clássico das políticas de desenvolvimento regional**.
 - A dotação orçamental da Política de Coesão passa a **apoiar novos domínios tradicionalmente ‘não regionais’**.
 - As Estratégias de Investigação e Inovação para uma Especialização Inteligente (**RIS3**), enquanto instrumento de política pública **ganham uma relevância reforçada**.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- Consolidação do *policy cycle* da Política de Coesão em torno de dez aspectos essenciais:
 - Criação de novos **investimentos inovadores interregionais** – em regiões com ativos de especialização inteligente complementares – **tendo em vista desenvolver pólos pan-europeus em setores considerados prioritários**, como é o caso dos **megadados**, da **economia circular**, das **tecnologias avançadas de suporte à produção**, e a **cibersegurança**.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- As cinco prioridades de investimento da Política de Coesão 2021-2027:
 - A aposta numa **Europa mais inteligente**, graças à inovação, à digitalização, à transformação económica e ao apoio às pequenas e médias empresas.
 - uma **Europa mais «verde», sem emissões de carbono**, aplicando o Acordo de Paris e investindo na transição energética, nas energias renováveis e na luta contra as alterações climáticas.
 - Uma **Europa mais conectada**, com redes de transportes e digitais estratégicas.
 - uma **Europa mais social**, concretizando o Pilar Europeu dos Direitos Sociais e apoiando o emprego de qualidade, a educação, as competências, a inclusão social e a igualdade de acesso aos cuidados de saúde.
 - Uma **Europa mais próxima dos cidadãos**, graças ao apoio a estratégias de desenvolvimento a nível local e ao desenvolvimento urbano sustentável na União Europeia.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- Orientações da União Europeia a favor de Portugal, em matéria de investimento, no âmbito da Política de Coesão 2021-2027 (in Relatório relativo a Portugal que acompanha o documento Semestre Europeu de 2019, SWD(2019) 1021 final):
 - **Melhorar as capacidades de investigação e inovação**, bem como a adoção de tecnologias avançadas.
 - **Tirar partido das vantagens da digitalização** em benefício dos cidadãos, das empresas e dos organismos estatais e ainda para promover a inclusão digital.
 - **Reforçar o crescimento e a competitividade** das pequenas e médias empresas.
 - **Desenvolver competências** nos domínios da **especialização inteligente**, da **transição industrial** e do **empreendedorismo**.
 - **Promover medidas de eficiência energética** e as energias renováveis.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- Orientações da União Europeia a favor de Portugal, em matéria de investimento, no âmbito da Política de Coesão 2021-2027 (in Relatório relativo a Portugal que acompanha o documento Semestre Europeu de 2019, SWD(2019) 1021 final) (cont.):
 - **Promover a adaptação às alterações climáticas**, a prevenção dos riscos e a capacidade de resistência às catástrofes.
 - **Promover a gestão sustentável** dos recursos hídricos.
 - **Promover a transição para a economia circular.**
 - **Desenvolver uma mobilidade sustentável**, resiliente às alterações climáticas, inteligente, segura e intermodal.
 - **Modernizar as instituições e os serviços de apoio ao mercado de trabalho e reforçar a capacidade de execução dos serviços públicos de emprego.**



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- Orientações da União Europeia a favor de Portugal, em matéria de investimento, no âmbito da Política de Coesão 2021-2027 (in Relatório relativo a Portugal que acompanha o documento Semestre Europeu de 2019, SWD(2019) 1021 final) (cont.):
 - **Promover** a igualdade de acesso e **uma melhor conciliação entre vida profissional e familiar.**
 - **Promover o acesso equitativo e atempado a cuidados de saúde de qualidade,** sustentáveis e a preços acessíveis.
 - **Promover a inclusão ativa** e combater a privação material.
 - **Adoção de uma estratégia nacional para combater as desigualdades e o envelhecimento.**
 - **Melhor desempenho** no domínio **da contratação pública.**



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

2. As prioridades estratégicas da União Europeia pós 2020 e as suas implicações para a política económica

- Orientações da União Europeia a favor de Portugal, em matéria de investimento no âmbito da Política de Coesão 2021-2027 (in Relatório relativo a Portugal que acompanha o documento Semestre Europeu de 2019, SWD(2019) 1021 final) (cont.):
 - Elaboração e aplicação de um roteiro para **reforçar as capacidades administrativas necessárias para a administração e execução eficazes dos Fundos Europeus Estruturais e de Investimento..**
 - **Maior utilização de instrumentos financeiros**, bem como exploração das sinergias com o InvestEU.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

3. O Orçamento de Estado para 2020

- O Programa Orçamental Economia (PO03) da Proposta de Orçamento de Estado para 2020:
 - **Criação de um banco promocional nacional** “a partir da integração de diversas sociedades financeiras do Ministério da Economia, que reorganize a oferta e disponibilize às empresas portuguesas instrumentos de dívida e de capital em condições de prazo e custo”.
 - **Programa Indústria 4.0, Digital Innovation Hubs, Programa Interface, Estratégia Nacional para o Empreendedorismo - Startup Portugal +, Startup Visa, Tech Visa, Startup Voucher, Road 2 Web Summit**, a criação de um **programa de e-residency** – programa de residência digital, o alargamento do programa KEEP, o desenvolvimento da **Rede Nacional de Incubadoras** e a captação de uma grande aceleradora com impacto internacional que consolide Portugal como um pólo de empreendedorismo na Europa.



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

3. O Orçamento de Estado para 2020

- O Programa Orçamental Economia (PO03) da Proposta de Orçamento de Estado para 2020:
 - A introdução do conceito de '**Transformador Digital**' em todas as organizações.
 - A continuação da implementação do **Programa iSIMPLEX**.
 - Alargar o **Programa Valorizar**, com vista ao desenvolvimento de produtos turísticos nos territórios de baixa densidade e também à sua promoção internacional, e rever-se-ão os **Programas Revive Património** e **Revive Natura** para acolher e reintegrar imóveis públicos devolutos.
 - “**Maior envolvimento do tecido empresarial no diagnóstico e na definição das políticas públicas**, através da criação de uma plataforma de interação com as entidades que desempenham um papel mais relevante no âmbito destes setores de atividade económica.”



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

3. O Orçamento de Estado para 2020

- O Programa Orçamental Economia (PO03) da Proposta de Orçamento de Estado para 2020:
 - “Será incentivada a capacitação de **Portugal como destino turístico sustentável e inteligente**. Promover-se-á a digitalização da atividade do setor, seja pela digitalização da oferta turística portuguesa, nas suas diferentes dimensões”.
 - “Será definida, em articulação com as suas estruturas associativas mais representativas, uma **Agenda Circular para o setor do retalho**, distribuição e restauração, que integrará um conjunto de ações destinadas a promover a sua transição para a economia circular.”



UNIVERSIDADE
DE ÉVORA



UMPP®
Unidade de Monitorização
de Políticas Públicas

4. Os ‘velhos’ desafios do modelo de desenvolvimento de Portugal e as ‘novas’ políticas públicas

- Alguns desafios-chave para o modelo de desenvolvimento económico, social e ambiental de Portugal:
 - **Gestão da orla costeira marítima, política de mar e resposta às alterações climáticas.**
 - **Declínio demográfico, política de imigração e inclusão social.**
 - **Qualificação dos recursos humanos, melhoria da produtividade e gestão programática de competências.**
 - **Coesão e reequilíbrio territorial.**
 - **Mobilização do sistema científico e tecnológico para o processo de desenvolvimento de Portugal e consolidação de unidades de investigação de relevância mundial.**
 - **Consolidação das condições de relevância, visibilidade e atratividade económica de Portugal à escala internacional.**

Muito obrigado pela vossa atenção!

Paulo Neto

<http://www.umpp.uevora.pt/>

neto@uevora.pt

15ª Conferência Anual da Ordem dos Economistas, “O Orçamento de Estado para 2020”, Ordem dos Economistas, Fundação Calouste Gulbenkian, 15 de janeiro de 2020.

© Paulo Neto, 2020

