

**NOVA**

**IMS**

Information  
Management  
School

# **OE 2016 Segurança Social**

**Jorge Miguel Bravo**

**NOVA IMS | Instituto BBVA de Pensões**

E-mail: [jbravo@novaims.unl.pt](mailto:jbravo@novaims.unl.pt)

Fundação Calouste Gulbenkian, 3 Março 2016

Instituto Superior de Estatística e Gestão de Informação  
Universidade Nova de Lisboa

# Agenda

## 1. Orçamento de Estado 2016 para Segurança Social

... O Preâmbulo...

... O Prelúdio...

... finalmente o Orçamento

## 2. Comentários finais

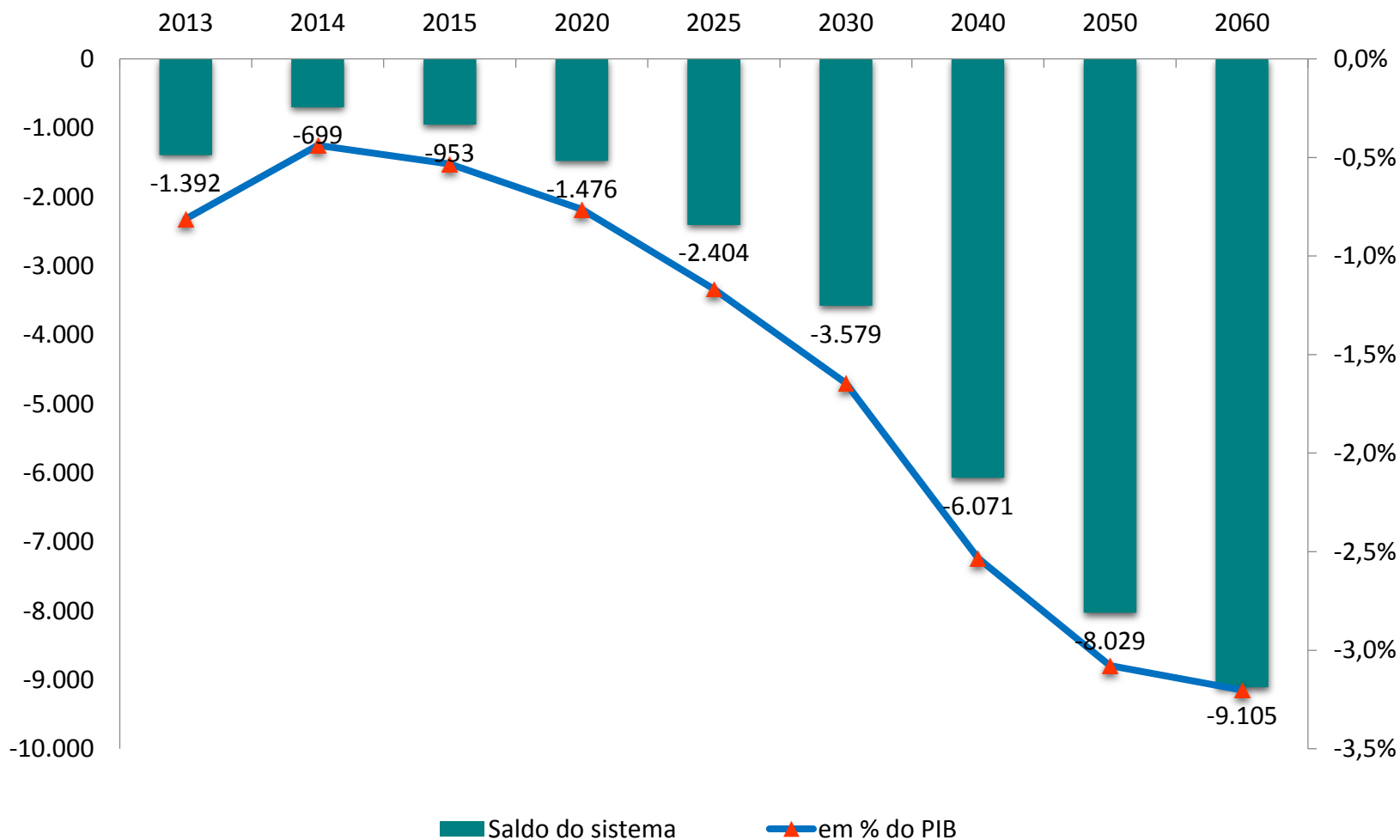
# OE 2016: O Preâmbulo...

1. Suspensão regra actualização das pensões (excepto mínimas) e do IAS
2. Suspensão do regime de antecipação da pensão por velhice
3. Criação e alargamento da base de incidência da CES
4. Revisão do Código dos Regimes Contributivos
5. Aumento da idade normal de reforma por velhice para 66 anos em 2014-15 e indexação a partir de 2016 à esperança de vida
6. Alteração da fórmula de cálculo da pensão de velhice (RGSS, CGA)
7. Alteração da fórmula de cálculo do factor de sustentabilidade e agravamento das penalizações em caso de reforma antecipada

# OE 2016: O Preâmbulo

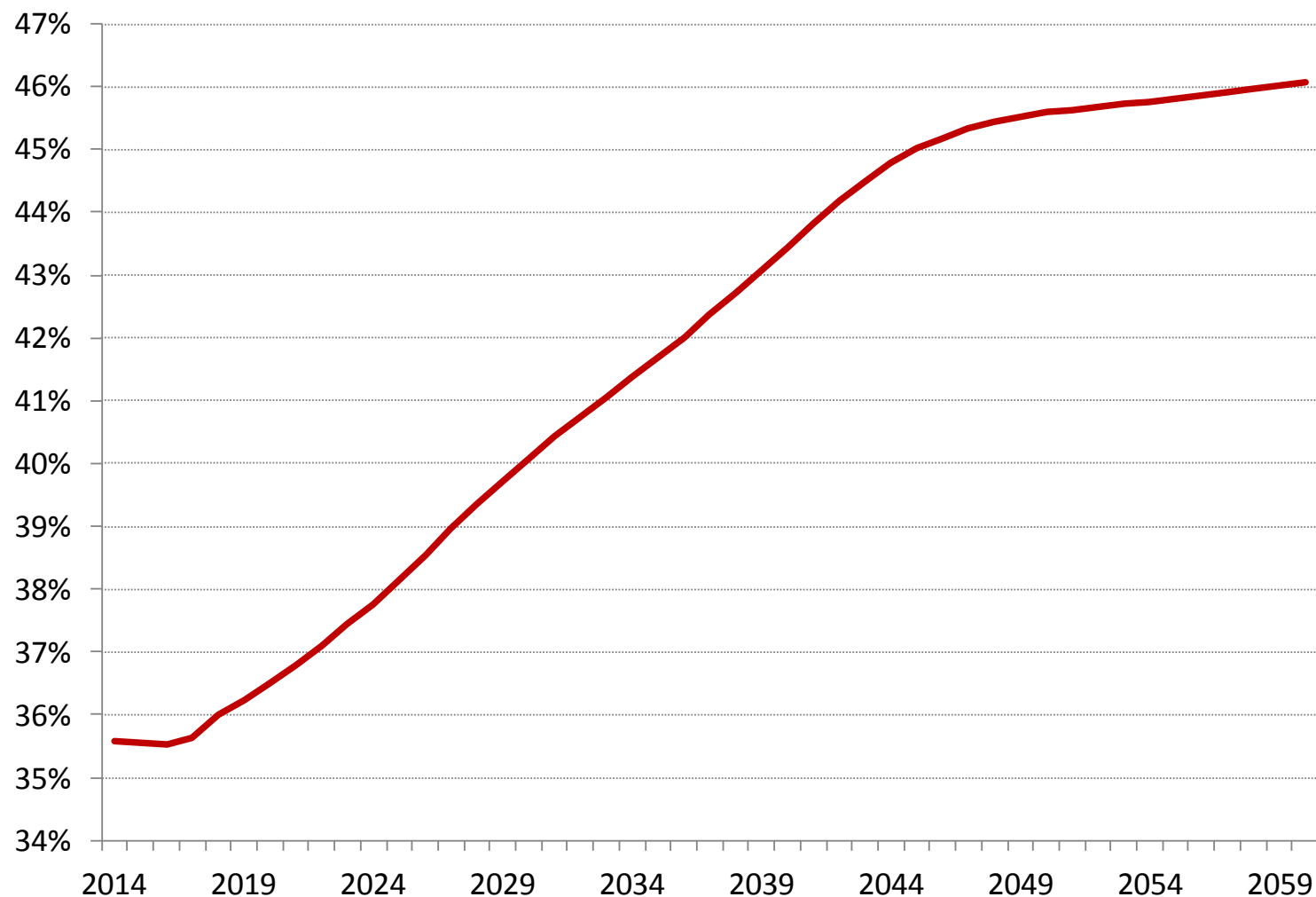
8. Contribuição sobre prestações de desemprego (6%) e de doença (5%)
9. Suspensão e/ou redução do pagamento do 13º e 14º meses
10. Aumento da taxa contributiva paga por trabalhadores e entidades no RPSC - CGA
11. Alargamento da aplicação da condição de recursos na atribuição de prestações sociais
12. Chumbos TC (diploma convergência, CES, CS, pensões sobrevivência,...)
13. Transferências extraordinárias OE crescentes para cobrir défices financiamento regimes contributivos (CGA, S. Previdencial)

# Projeção Saldo Sistema Previdencial Repartição



Fonte: GEP- MESS e cálculos do autor; valores a preços constantes de 2013

# Taxa Contributiva Global de Equilíbrio RGSS



Fonte: GEP- MESS e cálculos do autor; valores a preços constantes de 2013

# Taxa Contributiva de equilíbrio (PAYG)

	2014	2020	2030	2040	2050	2060
<b>Por Eventualidade</b>						
Velhice	21,88%	24,19%	28,29%	32,12%	34,85%	35,03%
Δ face TSU em vigor	2,15%	4,46%	8,56%	12,39%	15,12%	15,30%
Desemprego	4,75%	3,68%	3,01%	2,69%	2,33%	2,34%
Δ face TSU em vigor	-0,87%	-1,94%	-2,61%	-2,93%	-3,29%	-3,28%
Invalidez	2,21%	2,22%	2,41%	2,37%	2,13%	2,23%
Δ face TSU em vigor	-1,42%	-1,41%	-1,22%	-1,26%	-1,50%	-1,40%
Morte	4,58%	4,64%	4,56%	4,43%	4,45%	4,60%
Δ face TSU em vigor	2,19%	2,25%	2,17%	2,04%	2,06%	2,21%
Doença	0,97%	0,98%	1,02%	1,01%	1,01%	1,03%
Δ face TSU em vigor	-0,40%	-0,39%	-0,35%	-0,36%	-0,36%	-0,34%
Parentalidade	0,88%	0,75%	0,75%	0,77%	0,76%	0,80%
Δ face TSU em vigor	0,14%	0,01%	0,01%	0,03%	0,02%	0,06%
Doença Profissional	0,05%	0,04%	0,05%	0,05%	0,05%	0,05%
Δ face TSU em vigor	-0,45%	-0,46%	-0,45%	-0,45%	-0,45%	-0,45%
Despesas Administração	0,51%	0,52%	0,58%	0,62%	0,65%	0,66%
Δ face TSU em vigor	-0,26%	-0,25%	-0,19%	-0,15%	-0,12%	-0,11%

Fonte: GEP- MSESS e cálculos do autor; valores a preços constantes de 2013

# Estimativa da dívida implícita CGA

	Taxa de desconto		
	3%	4%	5%
<b>Em milhões de EUR</b>			
Cenário base	245.631	201.885	168.862
Cenário reabertura virtual da CGA	179.588	150.522	128.380
Cenário com medidas legislativas	223.847	183.330	152.829
<b>Em % do PIB 2012</b>			
Cenário base	148,5%	122,1%	102,1%
Cenário reabertura virtual da CGA	108,6%	91,0%	77,6%
Cenário com medidas legislativas	135,3%	110,8%	92,4%
<b>Diferença face ao cenário base</b>			
Cenário reabertura virtual da CGA	-39,9%	-31,1%	-24,5%
Cenário com medidas legislativas	-13,2%	-11,3%	-9,7%

Uma estimativa preliminar do valor acumulado dos **direitos em formação** (RGSS + CGA) ascendia, em 2012, a aproximadamente 250% PIB



# OE 2016: O Prelúdio...

1. **Redução** gradual mas permanente de até 4 pp na TCG (vulgo **TSU**) paga por trabalhadores e empregadores (total de 8% em 33% de taxa efectiva)
2. Criação de um **complemento salarial anual** para salários < 600€ e/ou **Redução da TSU** para salários < 600€
3. **Diversificação das fontes de financiamento** da Segurança Social
4. Reavaliação do **factor de sustentabilidade**
5. Eventual reversão do aumento da idade de reforma e regresso aos 65 anos
6. Combate à fraude e à evasão contributivas e prestacionais

# OE 2016: O Prelúdio...

7. Reavaliação das isenções e reduções da taxa contributiva para a Segurança Social
8. Garantia de não alteração das regras de cálculo das prestações já atribuídas
9. **Harmonização** total do regime da CGA com o regime geral da Segurança Social
10. Uso de até 10% do **FEFSS para investimento** em prédios de rendimento
11. Reposição de rendimentos e **mínimos sociais** (IAS, CSI, RSI, Abono família)
12. Redução da precaridade laboral e redução mais rápida do desemprego

# ... Finalmente o OE 2016

- Aumento do SMN [505€ ⇒ 530 €]: **+60 M€** receita líquida
- Redução TSU 0.75% a cargo empregadores (trabalhadores que auferem SMN)
- Actualização das pensões e complementos de valor <1.5 IAS em 0.4% (2.5 € mensais no máximo, abaixo previsão IPC 0.5%; custo **+63M€**)
- Redução da CES (pensões acima 11 IAS)
- Actualização valores de referência do CSI (4909€ ⇒ 5022€): **+6M€**
- Reposição Complementos reforma nas empresas SEE: **17M€** só em 2016
- Aumento das subvenções ex-titulares cargos públicos: **18M€** (700.000€ em 2015)
- Actualização valores referência prestações sociais familiares (RSI, Abono de família, subsídio apoio 3ª pessoa,...): **+135M€**
- Congelamento do valor do IAS em 419.22€
- Redução do IVA na restauração: **-175M€**

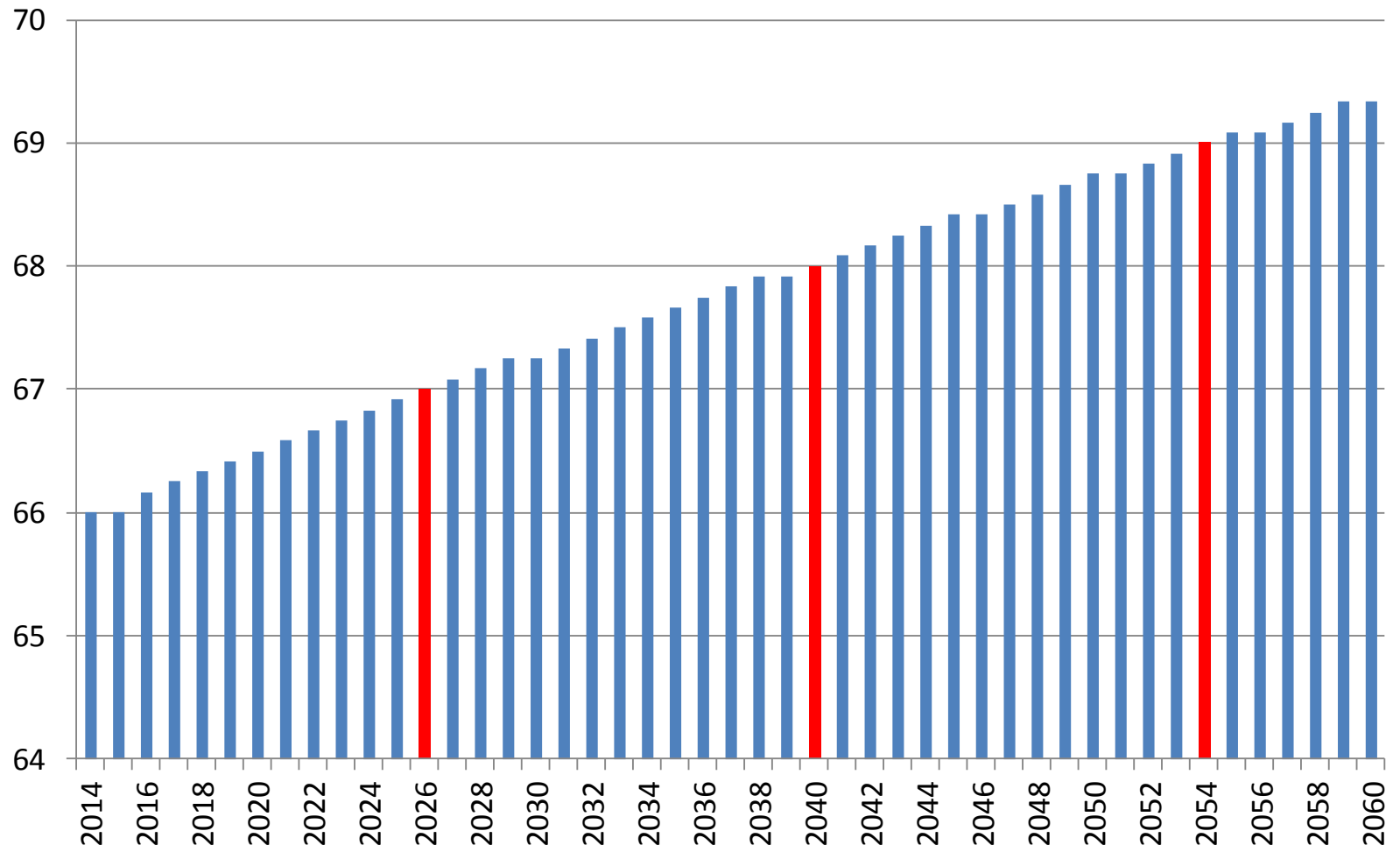
# ... Finalmente o OE 2016

- Combate à fraude e à evasão contributivas e prestacionais
  - Nova declaração mensal de remunerações: +50M€
  - Reforço convocatórias serviço de incapacidades: -60M€
- Manutenção dos programas de apoio emprego jovem
- Manutenção majoração 10% subsídio desemprego p/ casais desempregados
- Promoção da inclusão pessoas com deficiência e incapacidade
- Harmonização total do regime da CGA com o RGSS, mas não diz como?
  - Corte pensões p/ igualização da densidade contributiva (act. 120 dias RGSS)?
  - Corte nas pensões futuras subscritores CGA por eliminação da parcela P1?
- Substituição do coeficiente familiar por dedução fixa por dependente

# ... Finalmente o OE 2016

- Ausência de políticas de combate ao desemprego
- Limitações aos contratos a prazo
- Reformas a tempo parcial combinadas com contratação jovens desempregados
- Combate aos falsos recibos verdes! ( Estado dará exemplo?)
- Contribuições sociais trabalhadores independentes sobre rendimentos efectivos
- Contratação colectiva
- Programas de formação profissional com dupla certificação (Novas Oportunidades?)
- Suspensão do regime de antecipação da idade de reforma
- Manutenção das penalizações para reformas antecipadas
- Aumento transferências para cobrir défices CGA

# Evolução da idade normal de reforma

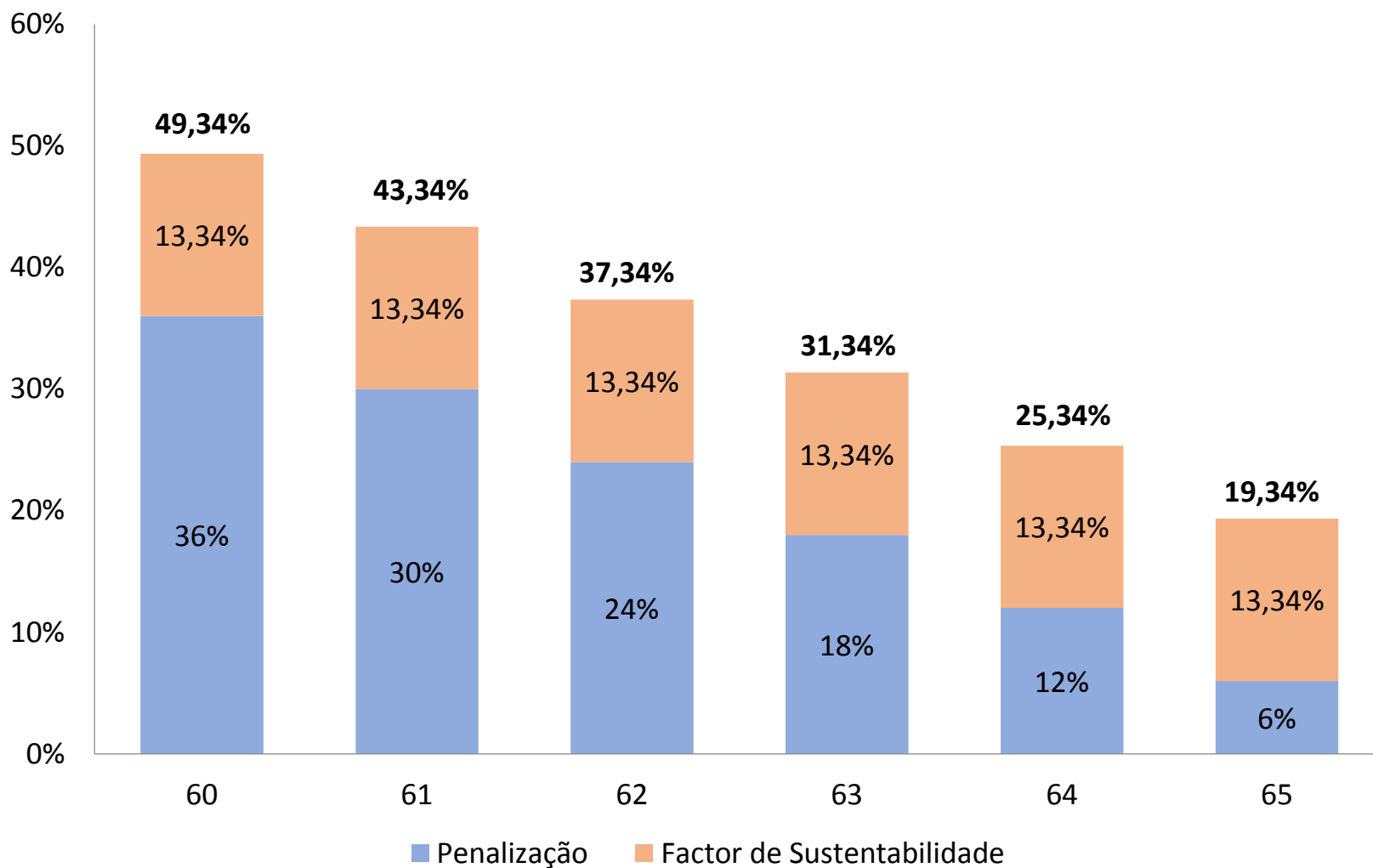


Fonte: Elaboração própria

# Prolongar a vida activa mas...



# Penalização Reformas Antecipadas 2016



**Fonte:** Elaboração própria; **Nota:** Aplicando regras em vigor e assumindo que não existe bonificação por carreiras longas



# Orçamento da Segurança Social 2016

	OEP 2015	OE 2016	Δ	Δ%	TE
<b>RECEITAS CORRENTES</b>	<b>24.573,7</b>	<b>26.199,7</b>	<b>1.626,0</b>	<b>6,6</b>	<b>100,0</b>
Contribuições e quotizações	14.041,7	14.884,7	843,0	6,0	56,8
IVA Social	743,1	773,6	30,5	4,1	3,0
Transferência do OE (PES+ASECE)	251,0	6,0	-245,0	-97,6	0,0
Transferências do OE	7.113,3	7.234,6	121,3	1,7	27,6
Cumprimento da LBSS	6.219,1	6.581,5	362,5	5,8	25,1
TRF Extra. p/financiamento défice SSS	894,2	653,1	-241,2	-27,0	2,5
Transferências do OE - Reg Subs Bancário	487,2	481,5	-5,7	-1,2	1,8
Transferências do OE - AFP/CPN	115,4	125,0	9,6	8,4	0,5
Transferências Adm. Central - Outras entidades	316,6	310,7	-5,9	-1,9	1,2
Transferências do Fundo Social Europeu	621,8	1.480,0	858,2	138,0	5,6
Outras receitas correntes	883,6	942,9	59,3	6,7	3,6

**Fonte:** Elaboração própria com base no Relatório OE 2016; valores em M€

# Orçamento da Segurança Social 2016

	OEP 2015	OE 2016	Δ	Δ%	TE
<b>DESPESAS CORRENTES</b>	<b>23.534,4</b>	<b>25.058,9</b>	<b>1.524,5</b>	<b>6,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Pensões</b>	<b>15.265,6</b>	<b>15.749,7</b>	<b>484,0</b>	<b>3,2</b>	<b>62,9</b>
Sobrevivência	2.170,3	2.208,7	38,4	1,8	8,8
Invalidez	1.301,7	1.298,8	-3,0	-0,2	5,2
Velhice	11.756,4	12.204,3	447,9	3,8	48,7
Beneficiários dos Antigos Combatentes	37,2	37,9	0,7	1,9	0,2
Pensão velhice Regime Substitutivo Bancário + BPN	487,6	481,9	-5,7	-1,2	1,9
Subsídio desemprego e apoio ao emprego	1.760,4	1.608,4	-152,0	-8,6	6,4
Subsídio por doença	452,6	397,6	-54,9	-12,1	1,6
Abono Família	628,8	682,3	53,5	8,5	2,7
Rendimento Social de Inserção	287,4	335,0	47,7	16,6	1,3
Outras prestações	719,8	781,2	61,4	8,5	3,1
Complemento Solidário para Idosos	190,5	203,7	13,2	6,9	0,8
Acção social	1.653,6	1.772,6	119,0	7,2	7,1
Administração	279,1	313,8	34,7	12,4	1,3
Outras despesas correntes	1.128,0	1.171,6	43,7	3,9	4,7
Acções de Formação Profissional	681,0	1.540,3	859,3	126,2	6,1

**Fonte:** Elaboração própria com base no Relatório OE 2016; valores em M€



# Anexo OE

## CONTA DA SEGURANÇA SOCIAL (PREVISIONAL)

### SISTEMA PREVIDENCIAL - REPARTIÇÃO

Financiamento Bipartido - Regime de Repartição

VALORES A PREÇOS CONSTANTES 2013 (milhões EUR)

CSS

2013

<b>RECEITAS TOTAIS</b>	<b>25.699</b>
SALDO DO ANO ANTERIOR	484
<b>I. RECEITAS CORRENTES</b>	<b>17.053</b>
Contribuições e Quotizações	13.438
Rendimentos e Outras Receitas Correntes	298
Transferências Correntes e Extraordinárias	3.318
Transferência extraordinária do OE p/financiamento do défice da SSS	1.430
Transferências correntes do exterior (FSE)	1.347
Outras Transferências	540
<b>II. RECEITAS DE CAPITAL</b>	<b>8.058</b>
<b>III. OUTRAS RECEITAS</b>	<b>104</b>

# É preciso agir antes que seja tarde demais



# Para reflexão

“...Quem não se preocupa com o futuro distante, condena-se aos incómodos imediatos...”

Confúcio, filósofo chinês

“The future interests me more than the past, because I expect to live there.”

Albert Einstein

Obrigado pela Atenção!

**Obrigado**  
**Thank You**