



Fundamentos Macroeconómicos do Orçamento

Miguel Rocha de Sousa

Professor Auxiliar e Diretor do Departamento de Economia da Universidade de Évora.

CICP-Centro de Investigação em Ciência Política, Évora e Minho, Centro FCT.

CEFAGE- Centro de Investigação em Ciência Política, Évora, Centro FCT

(*) mrsousa@uevora.pt

Ciência Política

Câmara Municipal de Cascais- Sala do Futuro,

6 de Dezembro de 2019, 16:15-17:45



Estrutura da Apresentação: O Orçamento em Debate IIFundamentos Macroeconómicos do Orçamento

- 1. Introdução: Motivação o que deve ser um orçamento
- 2. Breve caracterização do Projecto de Plano orçamental (PPO) OE 2020: Herança, Presente e Futuro
- 3. CONCEITOS DESAFIANTES de FUTURO para o PPO:
- 4. METODOLOGIA A PROPÔR: DATA ENVELOPMENT ANALYSIS (DEA) ABORDAGEM AO OE
- 5. RESULTADOS E DISCUSSÃO
- 6. CONCLUSÃO

1. Introdução: Motivação e pergunta de investigação?

A importância do Orçamento: Porquê o orçamento? TEORIA

- •Lista de despesas e receitas, apenas? Não
- Um orçamento é um instrumento de gestão corrente presente e futura macroeconómica.
- É a base da politica publica da provisão dos bens públicos (do ponto de vista da despesa)
- Relembrar que o peso do estado na Economia G/PIB é uma medida de intervenção do Estado na Economia
- •Restrição orrçamental do Estado dinâmica
- Equação da Divida Publica (filme) vs SO (fotografia)
- •Porquê Portugal?
- •É o nosso pais inserido na Zona Euro, UE e espaço Lusófono (contexto e custos de contexto)

1. Introdução: Motivação e pergunta

DEPOIS: TEORIA e ESPAÇO; CONTEXTO

PORQUÊ ORÇAMENTO?

PORQUÊ Portugal?

Consideramos: TEMPO

Consideramos apenas a análise a partir de 2000, até ao presente, e focamo-nos no futuro a muito longo prazo

Pergunta:

Quais são as políticas ótimas de <u>crescimento e de desenvolvimento</u> ambas em Portugal e no contexto da UE, especificamente neste ciclo económico recente? Quais as tendências de longo prazo?

Caveats

- Falta no PPO 2020, uma projecção a mais de 2020 pelo MF, apenas CfP apresenta até 2023
- Viés de observador (sou Português, e interessado no assunto)
- Falta de modelo DSGE no PPO 2020 para fazer analise de sensibilidade global à UE e server de grupo de controlo

Benefits

- Construir novos modelos para Portugal
- Posição preferencial para conhecer o país
- Abordagem focada num país

2. Breve caracterização

PROJECTO DE PLANO ORÇAMENTAL 2020

Quadro 1: Indicadores Macro PT

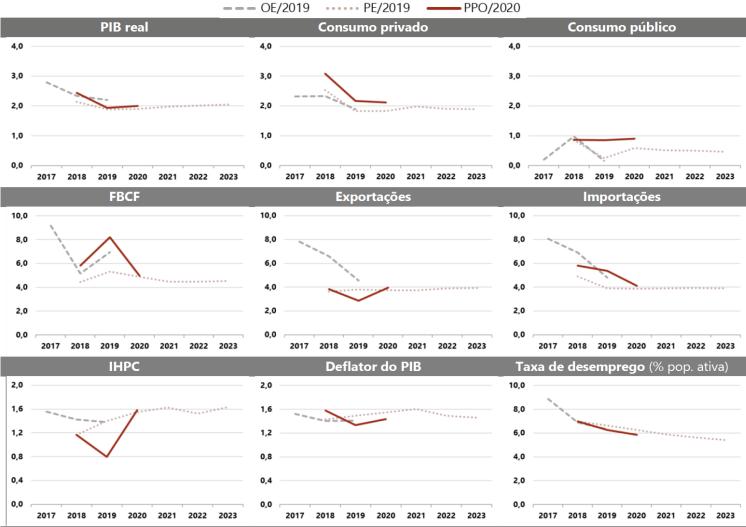
- •Desaceleração do crescimento do PIB real de 2,4% para 1,9% em 2019 e manutenção para 2020,
- •Modelo de crescimento: baseado no C ou no I ou em X?
- Consumo privado decresce de 2,4% em 2018 para 2% em 2020
- •Consumo público com taxa de crescimento estável
- •Investimento com pico na taxa de crescimento (u invertido), Em 2019 em 8,2% desaceleração para 2020 5%
- •Exportações com padrão em "V" com minimo de taxa de crescimento de 2,9% em 2019
- •Importações em desaceleração
- •Inflação controlada

Fonte:CfP, parecer PPO(2019,p.2).

| Quadro 1 – Previsões macroeconómicas subjacentes ao PPO/2020 | | | | | | | |
|--|-------|------|------|--|--|--|--|
| | 2018 | 2019 | 2020 | | | | |
| PIB real e componentes (variação, %) | | | | | | | |
| PIB | 2,4 | 1,9 | 2,0 | | | | |
| Consumo privado | 3,1 | 2,2 | 2,1 | | | | |
| Consumo público | 0,9 | 0,9 | 0,9 | | | | |
| Investimento (FBCF) | 5,8 | 8,2 | 5,0 | | | | |
| Exportações | 3,8 | 2,9 | 3,9 | | | | |
| Importações | 5,8 | 5,4 | 4,1 | | | | |
| Contributos para a variação real do PIB (p.p.) | | | | | | | |
| Procura interna | 3,2 | 3,0 | 2,1 | | | | |
| Exportações líquidas | -0,8 | -1,0 | -0,1 | | | | |
| Preços (variação, %) | | | | | | | |
| Deflator do PIB | 1,6 | 1,3 | 1,4 | | | | |
| Deflator do consumo privado | 1,3 | 1,2 | 1,4 | | | | |
| Deflator do consumo público | 1,8 | 1,3 | 1,5 | | | | |
| Deflator do investimento (FBCF) | 3,0 | 2,0 | 1,6 | | | | |
| Deflator das exportações | 2,1 | 1,0 | 1,0 | | | | |
| Deflator das importações | 2,4 | 1,0 | 1,0 | | | | |
| IHPC | 1,2 | 0,8 | 1,6 | | | | |
| PIB nominal | | | | | | | |
| Variação (%) | 4,1 | 3,3 | 3,5 | | | | |
| Mercado de trabalho (variação, %) | | | | | | | |
| Taxa de desemprego (% pop. ativa) | 7,0 | 6,3 | 5,9 | | | | |
| Emprego | 2,3 | 1,1 | 0,7 | | | | |
| Remuneração média por trabalhador | 2,5 | 2,8 | 2,9 | | | | |
| Produtividade aparente do trabalho | 0,1 | 0,8 | 1,2 | | | | |
| Financiamento da economia e sector externo (% PIB) | | | | | | | |
| Cap./nec. líquida de financiamento face ao exterior | 1,2 | 0,3 | 0,4 | | | | |
| Balança de bens e serviços | 0,1 | -1,0 | -1,0 | | | | |
| Balança de rend. primários e transferências | 0,1 | 0,0 | 0,2 | | | | |
| Balança de capital | 1,0 | 1,2 | 1,2 | | | | |
| Cap./nec. líquida de financiamento do sector privado | 1,6 | 0,3 | 0,4 | | | | |
| Cap./nec. líquida de financiamento das AP | -0,4 | -0,1 | 0,0 | | | | |
| Desenvolvimentos cíclicos | | | | | | | |
| PIB potencial (variação, %) | 1,8 | 1,9 | 1,9 | | | | |
| Hiato do produto (% PIB potencial) | 1,5 | 1,6 | 1,7 | | | | |
| Pressupostos | | | | | | | |
| Procura externa (variação, %) | 3,5 | 2,6 | 3,1 | | | | |
| Taxa de juro de curto prazo (média anual, %) | -0,3 | -0,3 | -0,3 | | | | |
| Taxa de câmbio EUR-USD (média anual) | 1,18 | 1,13 | 1,12 | | | | |
| Preço do petróleo (Brent, USD/barril) | 71,5 | 63,1 | 57,8 | | | | |
| Fonte: MF – Informação comunicada a 11 de outubro de | 2019. | | | | | | |

2. Breve caracterização projecto plano orçamental 2020

Gráfico 1 – Comparação das previsões incluídas na PPO/2020, no PE/2019 e no OE/2019 (variação, %)



Fonte: MF - PPO/2020, PE/2019 e OE/2019.

Gráfico 1:

PPO 2020,

E OE2019

PE/2019

Comparação

das previsões

2. BREVE CARACTERIZAÇÃO DAS PREVISÕES

Tabela 2: Previsões associados ao MF

| Ano | 2018 | | 2019 | | 2020 | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Instituição e publicação | | | MF | CFP | MF | |
| Data de publicação | | out19 | out19 | out19 | out19 | out19 |
| PIB real e componentes (variação, %) | | | | | | |
| PIB | 2,4 | 2,0 | 1,9 | 1,9 | 1,7 | 2,0 |
| Consumo privado | 3,1 | 2,3 | 2,1 | 2,2 | 1,9 | 2,1 |
| Consumo público | 0,9 | 0,5 | 0,7 | 0,9 | 1,2 | 0,9 |
| Investimento (FBCF) | 5,8 | 7,2 | 7,6 | 8,2 | 5,2 | 5,0 |
| Exportações | 3,8 | 2,3 | 2,7 | 2,9 | 3,1 | 3,9 |
| Importações | 5,8 | 4,6 | 4,6 | 5,4 | 4,0 | 4,1 |
| Contributos para o crescimento real do PIB (p.p.) | | | | | | |
| Procura interna | 3,2 | - | 2,7 | 3,0 | 2,1 | 2,1 |
| Exportações líquidas | -0,8 | - | -0,8 | -1,0 | -0,4 | -0,1 |
| Preços (variação, %) | | | | | | |
| Deflator do PIB | 1,6 | - | 1,3 | 1,3 | 1,1 | 1,4 |
| Deflator do consumo privado | 1,3 | - | 1,0 | 1,2 | 1,1 | 1,4 |
| Deflator do consumo público | 1,8 | - | 1,8 | 1,3 | 1,1 | 1,5 |
| Deflator da FBCF | 3,0 | - | 1,5 | 2,0 | 1,0 | 1,6 |
| Deflator das exportações | 2,1 | - | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Deflator das importações | 2,4 | - | 0,8 | 1,0 | 0,9 | 1,0 |
| IHPC | 1,2 | 0,4 | 0,3 | 0,8 | 0,6 | 1,6 |
| PIB nominal | | | | | | |
| Variação (%) | 4,1 | - | 3,3 | 3,3 | 2,8 | 3,5 |
| Nível (mil M€) | 203,9 | - | 210,6 | 210,6 | 216,4 | 218,0 |
| Mercado de trabalho (variação, %) | | | | | | |
| Taxa de desemprego (% pop. ativa) | 7,0 | 6,4 | 6,2 | 6,3 | 6,0 | 5,9 |
| Emprego | 2,3 | 0,9 | 1,2 | 1,1 | 0,6 | 0,7 |
| Remuneração média por trabalhador | 2,5 | - | 3,0 | 2,8 | 2,4 | 2,9 |
| Produtividade aparente do trabalho | 0,1 | - | 0,7 | 0,8 | 1,1 | 1,2 |
| Setor externo (% PIB) | | | | | | |
| Capacidade líquida de financiamento | 1,2 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,0 | 0,4 |
| Balança corrente | 0,1 | - | -0,3 | -1,0 | -0,8 | -0,8 |
| Balança de bens e serviços | 0,1 | -0,7 | -0,6 | -1,0 | -1,0 | -1,0 |
| Balança de rend. primários e transf. | 0,1 | - | 0,3 | 0,0 | 0,2 | 0,2 |
| Balança de capital | 1,0 | - | 0,7 | 1,2 | 0,8 | 1,2 |
| Desenvolvimentos cíclicos | | | | | | |
| PIB potencial (variação, %) | - | - | 2,0 | 1,9 | 2,2 | 1,9 |
| Hiato do produto (% PIB potencial) | - | - | 1,6 | 1,6 | 1,1 | 1,7 |
| Finanças públicas (% PIB) | | | | | | |
| Saldo orçamental | -0,4 | - | 0,1 | -0,1 | 0,3 | 0,0 |

Fonte: PPO 2020, Parecer CFP, (2019,7)

2. Breve caracterização das previsões 2020

PIB real

Gráfico 2 – Intervalos de previsão associados às previsões do MF (variação, %)

Deflator do PIB

2020



Gráfico 2:
Comparação
das previsões
PPO 2020,
PE/2019
E OE2019

2018

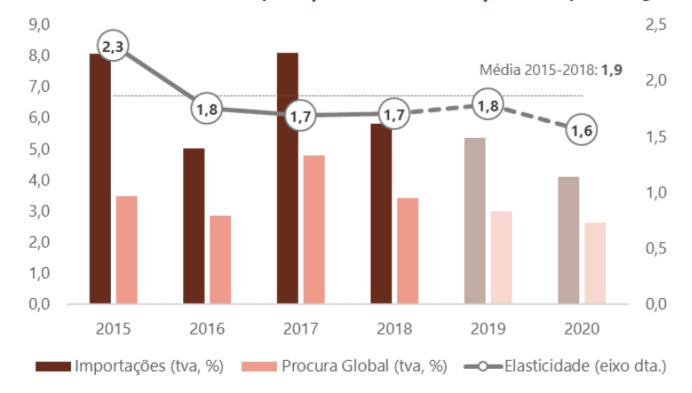
Fonte: PPO/2020; CFP – cálculos das bandas de confiança com base nos relatórios do Orçamento do Estado 1997-2019.

2017

2. Breve caracterização das previsões 2020

Gráfico 3: Elasticidade das importações de bens e serviços face à procura global

Gráfico 3 – Elasticidade das importações de bens e serviços face à procura global



Fontes: INE, PPO/2020 e cálculos do CFP

3. Desafios Projecto Plano orçamental 2020

3.1. Propostas Macro convencionais

-Proposta de orçamento Europeu como mecanismo de estabilização macro

Evitar choques assimétricos, sincronizar ciclos económicos, com PM única por via da PO mas de cariz europeu (Mundell, 1960).

Acabar UBE- ver Brites Pereira e Rocha de Sousa (2018, 2019)

3.2. Retomar os modelos DSGE no MF, e compará-los com os do FMI

Técnica convencional

Gaspar e Pereira (1998??), Journal of Public Economics

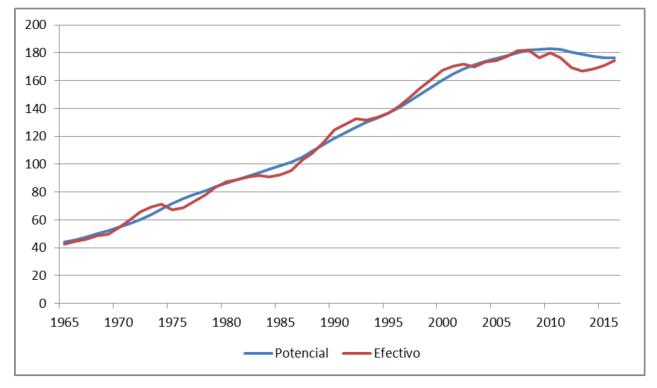
Actualizar: a necessidade de state-of-the art models: Heterogenous model with assymetric info (teoria iniciada por Victor Rios-Rull 1990, baseado em Sargent e Ljunqvist, Dynamic recursive macro)

- 3.3. **falibilidade das previsões**: necessidade da proposta ser contraposta a diferentes fontes de previsão Necessidade de GOP serem feitas em simultâneo com o PPO
- 3.4. A visão do **desenvolvimento** face a crescimento (tb impte): **métrica do IDH** Nosso desafio de investigação.

Não separar macro de micro, e integrar crescimento com desenvolvimento, medindo a eficiência destes.

3.PIB Potencial e efectivo PT 1965-2015: Filtro HP

Nunca estivemos tão mortos, no longo prazo, como na última década! (à la Keynes)



Potential and gross domestic product at 2010 reference levels. Source: Ameco

3.4.A métrica do Desenvolvimento Económico

Objectivo:

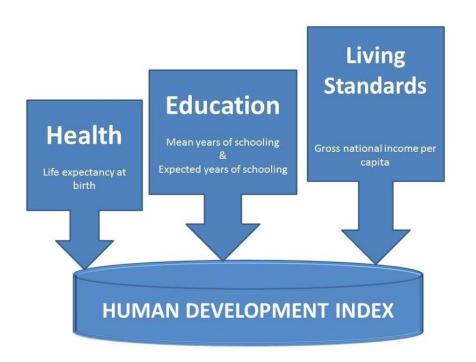
definir uma nova métrica do desenvolvimento que seja útil às Políticas Públicas (orçamento) e privadas com o fim supletivo e último de desenvolvimento no longo prazo.

3.4. CONCEITO PNUD HD1^a VERSÃO (1990 original IDH)

Gráfico 4: componentes IDH

CADA COMPONENTE





 $I_i = (Vlcountry_i - Vmin) / (Vmax - Vmin)$

IDH COMBINA %

IDH = (Indíce Esp.Vida + Indíce Educação + Indíce Rendimento) / 3

(média aritmética)

O que sginifica?

+ saúde

+ educação

+ rendimento

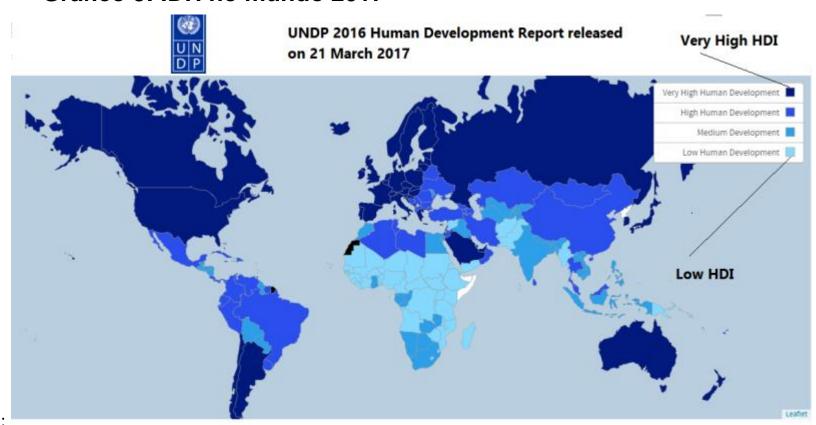
→ Melhor nível de vida

Source of fig.2:

Criadores Amartya Sen & Muhammad Ul Haq

3.4. CONCEITO UNDP HD versão HDI (2017-versão revista) Média Geométrica- pesa mais desvios

Gráfico 5: IDH no mundo 2017



Source of fig.3:

https://oromianeconomist.com/2017/03/23/undp-human-development-report-2016-left-behind-and-unable-to-catch-up-systemic-discrimination-against-women-indigenous-peoples-and-ethnic-minorities-among-of-hers-mentos Macroecómicos do Orçamento, Miguel Rocha de ethiopia-ranks-174th-out-of-188/



Usou-se primeiro: médiia aritmética

Mais simples, não faz tanta diferença

-Portugal- elevado IDH -Angola IDH-baixo no contexto do mundo

Problema de PT: tem vindo a perder lugares:

Necessidade de trabalhar mais para HDI

14

4. METODOLOGIA DE AVALIAÇÃO: DEA-DATA ENVELOPMENT

ANALYSIS Newness/novidade:

Afonso e St Aubyn (2007)- medir a eficiência da despesa pública, Dos diferentes sectores (hospitais, educação, finanças, justiça etc).

Normalmente estamos interessados em **equidade** e **igualdade** e separamos a **eficiência** destas na análise de desenvolvimento

Propômos uma nova abordagem, usando esta metodologia **DEA**

:

- Cabeche e Rocha de Sousa (2015, 2017, 2018): estudo de Angola como case study
- Carola com Rocha de Sousa (2020) . Estudo de painel de 100 países de 2000 a 2018.

MEDIIR A **EFICIÊNCIA** DO INDICE DE DESENVOLVIMENTO HUMANO:

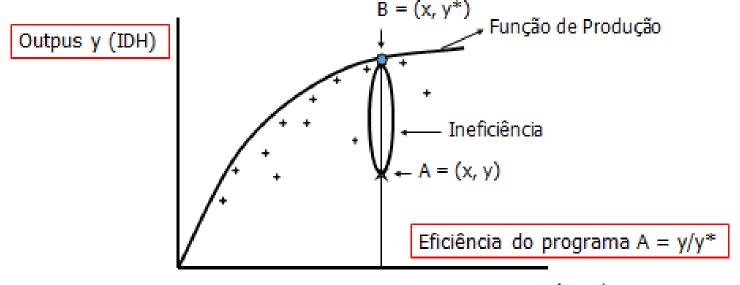
Logo estamos a combinar equidade e igualdade com eficiência

Assim basicamente estamos a medir como poderíamos recombinar diferentes políticas para <u>mais</u> <u>eficiência</u> no desenvolvimento humano.

4. METODOLOGIA: DEA-DATA ENVELOPMENT ANALYSIS

Gráfico 6: Explicação da (In)eficiência Técnica com uma fronteiar "suave"

Estimação eficiência



Source of fig.4: Authors graph.

Inputs X (Rendimento, Educação e Saúde) We will use the 1st version: SFA vs DEA

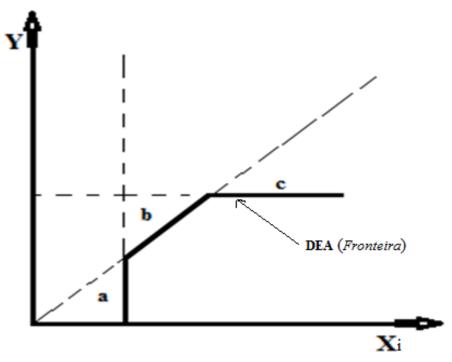
Literature: Cooper; Charnes and Rhodes (1978)

-Angola HDI and Cabinda usando para os 3 componentes-

Software: DEAP - Tim Coelli (1999)- Univ. New Armidale

4. METODOLOGIA: DEA-DATA ENVELOPMENT ANALYSIS

Gráfico 7: Explicação da (in)eficiência técnica usando uma abordagem linear- Estudo de caso



Y (output) = IDH

Xi (input) = Rendimento, Educação e Saúde.

a - IRS (Cacongo, Belize)

b - CRS (Angola)

c – DRS (Cabinda, Buco-Zau e Cabinda-Geral)

Source of fig.5: Authors graph.

Usamos a primeira versão: DEA

DEA: permite trabalhar com poucas observações e programação linear

Literatura: Cooper; Charnes and Rhodes (1978)

-Angola HDI and
Cabinda usando DEA
para os outros 3
componentes.
Software: DEAP - Tim
Coelli (1999)- Univ. New
Armidale, e R (Carola e
Rocha de Sousa, 2020)

Fundamentos Macroecómicos do Orçamento, Miguel Rocha de Sousa, DECN-UE, CICP, CEFAGE

5. RESULTADOS

5.1. CABINDA e Angola (Cabeche e RdS, 2018) e os 100 países (Carola e RdS, 2020)

O que está em jogo?

- trade-off <u>rendimento</u> vs <u>educação</u> vs <u>saúde</u> de modo a <u>obter melhor IDH</u>

O primeiro estudo compara of IDH geral de Cabinda, face a Angola, onde o sub-municipio de Cabinda central tem a maior 80% de eficiência técnica (CRS output) com de 90.3% para toda Cabinda, eficiência técnica (vrs) de 100% de Cacongo, Buco-Zau and Belize.

Logo, é observado que as regiões podem atingir eficiência máxima (100%) nos programas de combate á pobreza, de modo a aumentar o **grau de eficiência** em ambos os componentes de IDH (rendimento, educação e saúde)

5. Conclusões do Estudo

Podemos ter encontrado:

- Convergência condicional em desenvolvimento humano das regiões mais pobres (Belize e Cacongo) para regiões ricas (Cabinda, Buco-Zau e Cabinda General), usando Angola como benchmark.
- Podemos medir <u>quantitativamente</u> cada variável de IDH (rendimento, educação e saúde) de maneira deslocarmo-nos para atingirmos a fronteira de plena eficiência de HDI (ver detalhes no paper).

Politicas Globais de desenvolvimeento

Enconotrámos convergência condicional nas medidas de pordutividade de desenvolvimento humano

Politicas especificas para regiões e sub-regiões:

- <u>Uma politica que quanitifca quanto se deve gastar mais de modo a desenvolver educação, saúde e rendimento, parece ter o mesmo efeito na eficiencia no desenvolvimento de Buco-Zau.</u>
- <u>Uma abdg mais quatitativa de promover mais saúde e educação leva-nos até à frotentia</u>

 Fundamentos Macroecómicos do Orçamento, Miguel Rocha de

 <u>em Cacongo.</u>

 Sousa, DECN-UE, CICP, CEFAGE

6. CONCLUSÃO & CAVEATS

O mesmo aplica-se a outras regiões e contextos?

Questões éticas e morais.

Note-se que os resultados para Cacongo tendem a justificar que a educação e a saúde são mais importantes que o rendimento ou a moeda, mas para Buco-Zau, são de igual modo importantes os três components. Não encontrámos atè à data nenhuma caso em que o rendimento fosse de per si mais importante que a saúde ou educação sozinhas.

Isto surpreende-nos mas reassegura-nos paradigmas éticos para uma ética do desenvolvimento.

Tentámos manter ao minimo o viés do observador dos investigaores.

min viés

as notas IDH foram atribuidas com estatisitcas oficiais e cruzadas com outras estatitisticas

A extensão aos 100 países, em crescimento e desenvolvimento está em curso- Carola e RdS(2020).

Fundamentos Macroeconómicos do Orçamento por Miguel Rocha de Sousa

Miguel Rocha de Sousa

Obrigado!

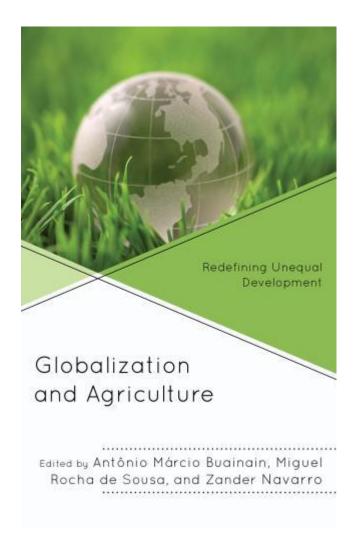
mrsousa@uevora.pt

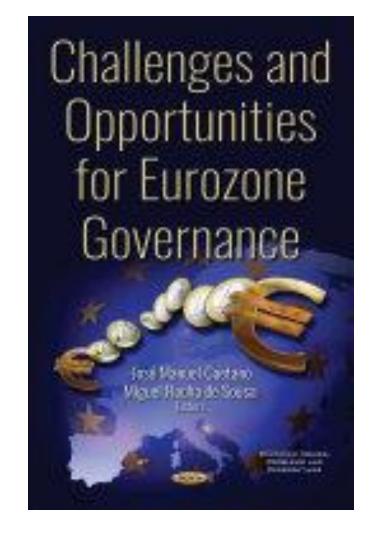
De Sousa acknowledges financial support received from the Portuguese Science Foundation (FCT) of the Ministry of Higher Education and Science and FEDER/COMPETE grant FCT (UID/CPO/0758/2019) for providing CICP funds for this research

Comentários bem vindos!

Dois livros nas próximas páginas.

Os dois livros OUT





https://rowman.com/ISBN/97814 98542272/Globalization-and-Agriculture-Redefining-Unequal-

<u>https://www.novapublishers.com/catalog/product_info</u> <u>.php?products_id=64386</u>

EM

O euro está em crise? Qual o seu futuro? O que poderá ser feito para assegurar a sua estabilidade e consolidação como instrumento de agregação da União Europeia?

Este livro, reunindo o contributo de eminentes economistas e cientistas políticos portugueses, parte da análise multidisciplinar dos impactos da crise económica e financeira de 2008 na União Monetária Europeia para diagnosticar as deficiências da arquitetura e da governação da moeda única. Colocando em evidência as lacunas estruturais deste modelo, os autores dão nota das falhas de coordenação das reações das instituições comunitárias que se revelaram incapazes de impedir o avolumar dos sinais de divergência económica e social entre os Estados-membros e a dificuldade em afirmar a credibilidade e sustentabilidade do euro.

As reações que começaram a surgir tardiamente a partir de 2012 por parte das instituições, em especial do Banco Central Europeu, permitiram corrigir falhas e restaurar alguma confiança. Mas muitos desafios persistem para consolidar uma União Económica e Monetária resiliente, em especial, completar a união bancária, aperfeiçoar o funcionamento dos mercados e melhorar a coordenação das políticas orçamentais dos Estados-

Para além do diagnóstico, os autores, nos seus contributos, sugerem soluções para os desafios a ultrapassar para consolidar uma União Europeia em que os seus cidadãos encontrem motivos para com ela se quererem identificar. Decisores políticos, empresários, investidores, investigadores de ciência política e económica, e, em geral, leitores interessados nos temas da integração europeia encontrarão neste livro informação valiosa que lhes permitirá decidir de modo mais esclarecido e formar opiniões mais fundamentadas.





MIGUEL ROCHA de Economia da de Évora.

Ana Gouveia Andreia Dionísio António Caleiro António Covas António Mendonça Carlos Vieira Elsa Vaz Isabel Camisão Isabel Vieira João Loureiro José Caetano Luís Brites Pereira Manuel Porto Miguel Rocha de Sousa Nuno Rico Paulo Ferreira Paulo Vila Maior Vítor Bento

Desafios 0 **Oportunidades** na Governança da Zona

JOSÉ MANUEL CAETANO MIGUEL ROCHA DE SOUSA

Desafios e Oportunidades na Governança da Zona Euro



EDIÇÕES SÍLABO

Esta obra teve o patrocínio:

















Euro





Fundamentos Macroeconómicos do Orçamento

Miguel Rocha de Sousa

Professor Auxiliar e Diretor do Departamento de Economia da Universidade de Évora.

CICP-Centro de Investigação em Ciência Política, Évora e Minho, Centro FCT.

CEFAGE- Centro de Investigação em Ciência Política, Évora, Centro FCT

(*) mrsousa@uevora.pt

Ciência Política

Câmara Municipal de Cascais- Sala do Futuro,

6 de Dezembro de 2019, 16:15-17:45

